



Община Гълъбово

област Стара Загора

ПРОГРАМА

**ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА НА
БЕЗСТОПАНСТВЕНИ КУЧЕТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА
ОБЩИНА ГЪЛЪБОВО
2019-2023 г.**

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ВЪВЕДЕНИЕ

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

III. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

IV. АНАЛИЗ НА ОБСТАНОВКАТА

V. МЕТОДОЛОГИЯ

VI. МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА И ТРАЙНО РЕШАВАНЕ НА ПРОБЛЕМА С БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА

VII. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

VIII. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

IX. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА – КРИТЕРИИ

X. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Гълъбово е изготвена в изпълнение на чл. 40, ал. 1, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Закона за защита на животните и обхваща периода 2019-2023 г.

Необходимост от разработването на програмата възниква в резултат на изисквания поставени на Република България и останалите страни членки от Европейския съюз по отношение на грижата и хуманното отношение към животните, и конкретните механизми за овладяване на популацията на безстопанствени кучета в населените места.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА:

Целта на тази програма е намаляване на популацията на безстопанствените кучета, чрез прилагане на комплекс от мерки, при които усилията на общинската власт, природозащитните организации, ветеринарните специалисти и гражданите са насочени в една обща посока – намиране на хуманно и съвременно решение на проблема.

Формирането на конкретни цели и мерки на Програмата е извършено на базата на анализ на съществуващото състояние и специфичните местни условия и нужди. От друга страна те са синхронизирани с изискванията поставени в нормативната уредба на Република България и са съобразени с комплексните мерки, определени от Световната здравна организация: строг контрол върху търговията и размножаването на домашни кучета, кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които се поемат за обгрижване от страна на граждани, организации и общини.

ПОДЦЕЛИ:

» Установяване на контрол върху популацията на безстопанствени и домашни кучета, като се гарантира здравето на хората, безопасността на градската среда и европейския имидж на България.

» Редуциране броя на уличните кучета до трайно намаляване на популация съгласно разпоредбите на действащото законодателство

» Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни.

» Развиване на чувство за отговорност у хората при отглеждане на домашен любимец.

ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА:

» Овладяване броя на безстопанствените кучета до трайното изчезване на явлението "безстопанствени кучета".

» Контрол върху отглеждането на домашни кучета.

» Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни заболявания, които касаят хора и животни.

» Повишаване чистотата на градската среда.

» Изготвяне и провеждане на образователни кампании, съгласно чл. 2 от Закона за защита на животните.

III. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ

Програмата е разработена в съответствие със съществуващата нормативна уредба, визираща както преките, така и косвените проблеми, генерирани от свръхпопулацията на скитащи кучета както в населените, така и извън населените територии.

1. Закон за защита на животните (ЗЗЖ) - На 24.01.2008 г. Народното събрание прие Закон за защита на животните (ЗЗЖ). Този закон вмества на Общините редица права и задължения по контрола на защитата и хуманното отношение към животните и третирането на домашните и безстопанствените кучета. Законът има за цел да бъде запълнена съществуващата празнота в системата от нормативни актове на Република България, който въвежда мерки за формиране и задълбочаване на разбирането на обществото относно защитата на животните, обучението на децата и младежта и др. Законът е рамков за всички животни и определя неуредени в Закона за ветеринарномедицинската дейност области като: прилагане на мерки за регулиране на популациите от безстопанствени животни; създаването

на национална база данни за регистрация на домашните и кастрираните вече безстопанствени кучета и др.

2. Закон за ветеринарномедицинската дейност (ЗВД)
3. Становище на Световната здравна организация
4. Европейска конвенция за защита на животните
5. Международна практика

IV. АНАЛИЗ НА ОБСТАНОВКАТА

1. ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА

Проблемът с безстопанствените кучета има няколко измерения:

- 1.1. здравни рискове за хората:
 - » безстопанствените кучета могат да бъдат преносители на болести, опасни за човека - бяс, ехинококоза, бруцелоза, микроспория, демодекоза и др.;
 - » има случаи на ухапвания на хора от кучета.
- 1.2. създаване на дискомфорт на населението:
 - » през нощта, шумът създаван от животните смущава гражданите;
 - » животните са една от причините за замърсяване на градската среда;
 - » тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните.
- 1.3. тежко положение на самите безстопанствени кучета:
 - » кучетата страдат от различни болести, глад и студ;
 - » много от безстопанствените животни биват измъчвани, малтретирани и дори убивани от граждани
- 1.4. безстопанствено скитащите се кучета често предизвикват и пътно-транспортни произшествия.

Необходимо е да се приведе в действие ефективна система спрямо регулирането на кучешката популация, свързана с предприемането на конкретни мерки за решаване на проблема с безстопанствените кучета, намиращи се на територията на Община Гълъбово.

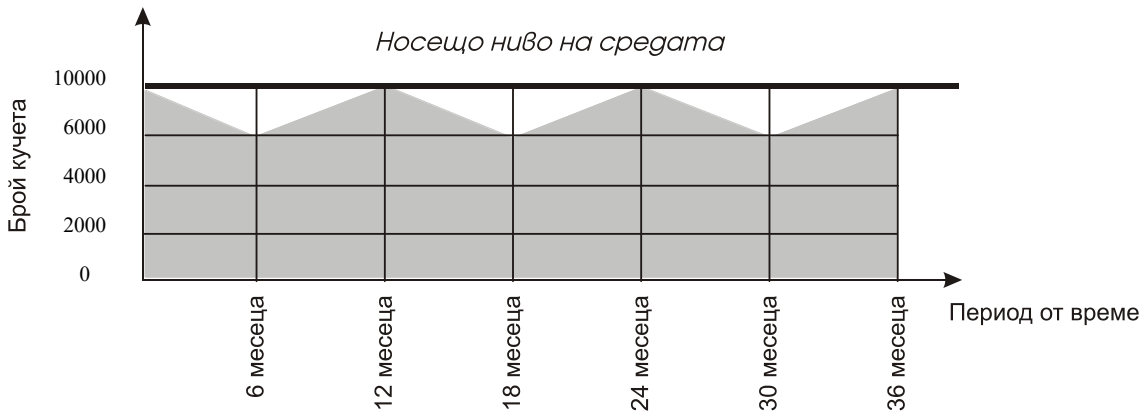
2. ПРИЧИНИ И ФАКТОРИ ЗА ВЪЗНИКВАНЕ НА ПРОБЛЕМА

- 2.1. Липса на адекватно и цялостно законодателство
- 2.2.. Липса на контрол върху популацията на домашни кучета;
- 2.3. Неефективност на прилаганите досега методи и несъобразяване с комплексния характер на проблема;
- 2.4. Временното използване на кучета за пазачи на дворове вили, строежи, гаражи и др., след което се изоставят.
- 2.5. Липса на хуманно образование за отношението към животните и грижите, от които се нуждаят – собственикът не е подготвен за проблемите, съпровождащи отглеждането на куче, в резултат на което при възникнали трудности може да го изостави;
- 2.6. Популацията се допълва и от изоставени малки, от изгубени или избягали домашни кучета.

3. ДИНАМИКА НА ПОПУЛАЦИЯТА НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА

Кучето достига полова зрялост на 6-8 месечна възраст, ражда 2 пъти годишно средно по 5 до 8 кученца. Очевидно е, че само няколко изгонени домашни кучета са в състояние за кратко време бързо да увеличат броя на безстопанствените кучета. Ако не се вземат навременни мерки, броят им нараства докато достигне определен максимум. Този максимум се нарича “носещ капацитет на средата” и зависи от условията на средата – количество храна, вода и възможности за подслон. При достигане на „носещия капацитет на средата” раждаемостта и смъртността на безстопанствените кучета се изравняват, което означава че броят им не се увеличава. Ако в тази ситуация се предприеме само отстраняване на безстопанствените кучета, ще се предизвика освобождаване на ниши, които за кратък период ще бъдат заети от други кучета – новородени или мигриращи, т.е. ще се наблюдава временно намаляване броя на безстопанствените кучета, последвано от възстановяване, пак намаляване и възстановяване – един цикличен и непрестанен процес.

Отстраняване



4. АНАЛИЗ НА ОБСТАНОВКАТА В НАСЕЛЕНИТЕ МЕСТА НА ОБЩИНА ГЪЛЪБОВО

През последните години не се наблюдава намаляване на случаите ухапвания от кучета. Знае се, че нерегистрираните случаи са винаги повече от известните – различен дял от ухапаните остават извън полезрението на здравеопазването поради непотърсена медицинска помощ.

Не се освобождават ниши, тъй като кучетата се връщат на местата, от където са взети за гратисния период, необходим за блокиране на раждаемостта - когато капацитетът на средата се ограничи от стерилни животни. Този гратисен период позволява паралелно да се наложи контрол върху домашните кучета - регистрацията им, стерилизацията на част от тях. Следва етапът на постепенно изтегляне на кучетата в приют, тъй като отстраняването вече не може да се компенсира от раждаемост - липсват репродуктивните животни. Броят на кучетата от улицата постепенно се редуцира до трайното изчезване на явлениято "безстопанствени кучета".

Единственият ефективен подход за установяване на контрол върху кучешката популация е:

» прилагане на кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс и трайна маркировка на неагресивни (*социализирани*) безстопанствени кучета и връщането им по обитаваните от тях места с редовен ветеринарномедицински надзор;

» регистрация на домашните кучета и популяризиране на ползите от кастрацията им, с цел установяване на контрол върху размножаването им и предотвратяване на евентуалното им изоставяне.

Доскоро липсващата адекватна нормативна база и отсъствието на съвместни действия между местна власт, ОЗЖ и граждани бе основната причина за задълбочаване на проблема с безстопанствените кучета и невъзможност за неговото ефективно и трайно решение.

V. МЕТОДОЛОГИЯ

Успешната практиката налагат прилагането на регламентирания от Закона за защита на животните метод за кастрация на уличните кучета и връщането им по обитаваните от тях места до блокиране на раждаемостта - ограничаване капацитета на средата само със стерилни животни.

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка и връщане по места на неагресивни и здрави безстопанствени кучета.

2. Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.

3. Задомяване/осиновяване на безстопанствени кучета.

4. Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.

5. Регистрация на домашните кучета.

6. Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.

7. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета.

8. Кампании за подобряване на чистотата на градската среда.

VI. МЕРКИ ЗА НАМАЛЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА И ТРАЙНО РЕШАВАНЕ НА ПРОБЛЕМА С БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА

МЯРКА I. Създаване на организация за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на общината.

1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка (*за кратко наричани обработка*) и връщане по места на социализирани и здрави безстопанствени кучета или настаняване в приют:

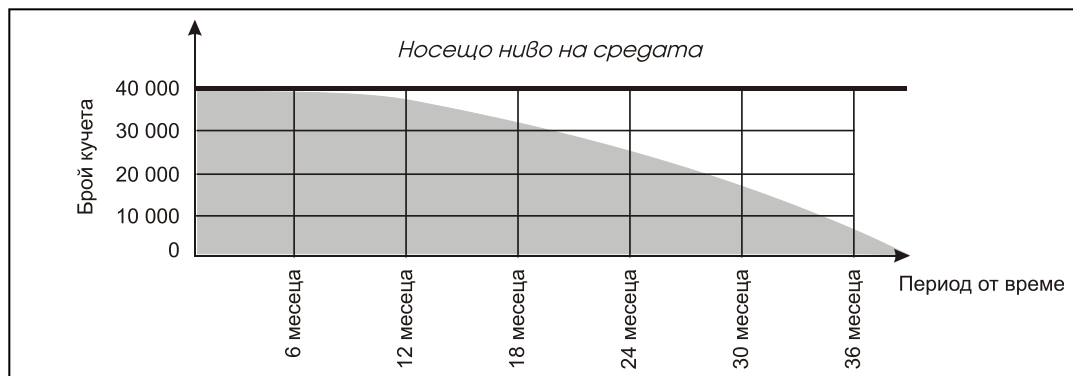
» Обработката на безстопанствени кучета се извършва в регистрирани стационарни и/или подвижни амбулатории;

» Обработката се извършва на принципите на *масова кастрация* по райони и във връзка с молби и сигнали на граждани;

Кастрацията е метод за борба с безстопанствените кучета, основан на препоръките на Световната здравна организация и съобразен с европейските изисквания. Метода е приложен за първи път в София / от септември 2006 г./ При стартиране на проекта, се очаква намаляване на популацията от безстопанствени кучета. Причините за това могат да са следните: при прилагане на кастрация на безстопанствените кучета и връщането им по обитаваните от тях места не се освобождават ниши, тъй като кучетата се връщат на местата, откъдето са взети за гратисния период, необходим за блокиране на раждаемостта - когато капацитетът на средата се ограничи от стерилни животни. Този гратисен период позволява паралелно да се наложи контрол върху домашните кучета - регистрацията им, стерилизацията на част от тях.

Следва етапът на постепенно изтегляне на кучетата в приюти, тъй като отстраняването вече не може да се компенсира от раждаемост - липсват репродуктивните животни. Броят на кучетата от улицата постепенно се редуцира до трайното изчезване на явлениято "безстопанствени кучета".

кастрация



» Залавянето на безстопанствени кучета се извършва съгласно чл.42 ал.1 от ЗЗЖ;

» Транспортирането на кучетата се извършва в клетки и съгласно изискванията на чл.42 ал.2 от ЗЗЖ.

2. Евтаназия на неизлечимо болно и доказано агресивни безстопанствени кучета:

» Неизлечимо болни животни се подлагат на евтаназия, съгласно чл.179 ал.3 т.1, 2 и 4 от ЗВД и чл.51 от ЗЗЖ.

» Кучета, участвали в инцидент се залавят приоритетно в рамките на едно денонощие след подаване на сигнала. Сигналът се проверява по процедурата на програмата. При потвърждение на сигнала кучетата се третират съгласно чл.179 ал.3 т.4 от ЗВД и чл.51 от ЗЗЖ.

3. Създаване на информационна база данни за обработените безстопанствени кучета, в която се вписва датата и мястото на обработката, ветеринарния лекар извършил манипулацията, мястото, на което е върнато кучето или приюта, в който е настанено.

4. Установяване на устойчиви практики за осиновяване на безстопанствени животни.

5. Провеждане на информационно - образователни кампании.

Образователните кампании се изработват и провеждат съвместно от Организацията за защита на животните, Общинска администрация – Гълъбово.

МЯРКА II. Определяне на места за разходка на кучета, както и организиране и обозначаване на места забранени за разходка на домашни кучета.

МЯРКА III. Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета. Контролът по спазване на програмата се извършва от кмета на Община Гълъбово и кметовете на съответните кметства.

МЯРКА IV. Създаване на организация за регистриране на домашните кучета и маркирането им като такива с подходяща маркировка.

1. Регистрацията на домашни кучета се извършва съгласно чл.174 от ЗВД. Общинска администрация - Гълъбово изготвя и поддържа регистър на домашните кучета на база подадени декларации.

2. Таксата за домашни кучета се събира от Общинска администрация – Гълъбово.

VII. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

1. МЕСТНА ВЛАСТ

Общинският съвет - Гълъбово приема Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Гълъбово и предвижда годишен бюджет за изпълнението ѝ, съгласно чл.40 ал.3 от Закона за защита на животните.

Кметът на община Гълъбово организира изпълнението на програмата и ежегодно внася отчета за изпълнението ѝ пред изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните, съгласно чл.40 ал.4 от Закона за защита на животните.

Мерките за овладяване популацията на безстопанствените кучета се осъществяват чрез договор с лицензирани ветеринарни лекари или Организация за защита на животните: за залавяне, кастриране, чипиране и маркиране, ваксиниране, обезпаразитяване, издаване и попълване на паспорт в Националната ветеринарно-медицинска система на безстопанствени кучета, настаняване във временни приюти или връщане на място, където са заловени съгласно чл.47 ал.3 от ЗЗЖ.

Кметът на Община Гълъбово или упълномощено от него лице организират настаняването на безстопанствените кучета в приюти, регистрирани по чл.137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност.

2. ВЕТЕРИНАРНИ ВЛАСТИ, КОИТО:

- » Извършват системен контрол във връзка с хуманното отношение към животните.
- » Извършват контрол върху дейностите по програмата.
- » Извършват ветеринарномедицински надзор на обработените кучета.

3. ОРГАНИЗАЦИИ ЗА ЗАЩИТА НА ЖИВОТНИТЕ (ОЗЖ).

» Съдействат при изготвянето на Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Гълъбово.

» Съдействат на общината като посочват свои представители за координация на работата между общината, ОЗЖ и граждани.

» Съдействат за обработването на постъпилите жалби и сигнали, свързани с домашни и безстопанствени кучета.

» Осигуряват свои представители за проверка на сигналите и жалбите.

» Предоставят на Общинска администрация - Гълъбово списък на координатори за съдействие по места на дейностите по програмата.

» Участват в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.

» Организират и провеждат задомителни кампании.

VIII. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

Източници на финансиране и материално обезпечаване на Програмата за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Гълъбово, съгласно чл.40б от ЗЗЖ.

1. Държавен бюджет;

2. Общински бюджет;
3. Постъпления от такси;
4. Дарения;
5. Проекти;
6. Организации за защита на животните;
7. Министерски съвет, по предложение на Министъра на земеделието, храните и горите, и Министъра на финансите, може да представи средства за изпълнение на програмата.

Дейностите по програмата и етапите се отчитат и актуализират ежегодно пред кмета на Община Гълъбово и Общински съвет - Гълъбово.

IX. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА - КРИТЕРИИ:

Очаквани резултати от осъществяването на програмата.

1. КАЧЕСТВЕНИ ПРОМЕНИ, КОИТО СЕ ОЧАКВАТ В СЛЕДСТВИЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА МЕРКИТЕ ПО ПРОГРАМАТА И ОБРАБОТВАНЕТО НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА:

- » Повишаване безопасността на гражданите.
- » Регистрация, събираемост на таксите за домашни кучета и стимулиране на кастрацията им ще спомогнат за трайното решаване на проблема и овладяване на притока на нежелани животни от дома към улицата.
- » Мониторинг върху популацията на безстопанствените кучета.
- » Намаляване на социалното напрежение.
- » Утвърждаване на европейските критерии за третиране на животни.

2. КОЛИЧЕСТВЕНИ ПОДОБРЕНИЯ.

- » Постепенно намаляване на популацията на безстопанствени кучета, до изтеглянето им в приюти.
- » Увеличаване на броя на регистрираните домашни кучета.
- » Повишаване на постъпленията от таксата, съгласно чл. 175 от ЗВД и Наредба за определяне и администриране местните такси и цени на услуги на територията на Община Гълъбово.

3. КРИТЕРИИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА.

- » Брой на обработените животни.
- » Брой на регистрираните домашни кучета.
- » Брой на кастрираните кучета, които живеят на открито - по строежи, паркинги, дворове, складове и др.
- » Брой на кастрираните домашни кучета.
- » Брой на задомените кучета .
- » Годишен отчет за извършените дейности по програмата и резултати представени от кмета на общината пред изпълнителния директор на Националната ветеринарномедицинска служба, съгласно чл.40 ал.4 от Закона за защита на животните.
- » Брой граждани участващи като доброволци с цел реализация на програмата.

Настоящата Програма за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Гълъбово е изготвена съгласно чл.40 ал.1, ал.2, ал.3 и ал.4 от ЗЗЖ, приета е с Решение № 558 от 27.02.2019 г., по Протокол № 66 на Общинския съвет-Гълъбово и влиза в сила, след приемането ѝ от Общински съвет - Гълъбово за срок 2019 - 2023 г.

СВЕТЛА БОЯНЧЕВА

Председател на Общински съвет – Гълъбово

ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ
КЪМ ПРОГРАМА ЗА ОВЛАДЯВАНЕ ПОПУЛАЦИЯТА НА
БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ГЪЛЪБОВО 2019-2023

№	Действия	Изпълнители	Срок	Източници за финансиране и прогноза за необходимите ресурси в лв.	Очакван ефект
1. Кастрация, обезпаразитяване, ваксиниране, маркиране и връщане на животните по местата на залавянето им или настаняване в приют					
1.1	Осигуряване на стационарни и/или мобилни амбулатории за обработка на безстопанствени и домашни кучета.	Община; Организация за защита на животните	Ежегодно	Общински бюджет; Дарения; Проекти	Възможност за обработка на кучета – безстопанствени и домашни в квартали, индустриални и животновъдни зони, и др.
1.2	Организиране на съвместни проекти/ кампании по кастрация, обезпаразитяване, маркиране и пр. на безстопанствени кучета.	ОДБХ; Община; Организация за защита на животните	Ежегодно	Общински бюджет; Дарения; Проекти	Масово извършваните мероприятия по кастрация на безстопанствени кучета, допринася за по-бързото и сигурно овладяване на популацията на уличните кучета на дадена територия, а бързото им връщане по местата на залавянето им гарантира недопускането на други, необработени кучета в ареала.
1.3	Просветно-информационни кампании.	Медии; Ветеринарни специалисти; Организация за защита на животните	Постоянен		Популяризиране действията по проблематиката, предприемани от страна на местната власт и партньорите ѝ по програмата. Запознаване на населението с полезна информация за нормативните изисквания, информация за болести пренасяни от животните, начини за предотвратяване разпространението на зарази и пр.
1.4	Преброяване на безстопанствените кучета на	Община; Организация за защита на	Ежегодно	Общински бюджет; Дарения;	Възможност за точна преценка промяната в популацията на

	територията на Община Гълъбово.	животните			безстопанствените кучета като критерий за успеваемост на мерките по програмата.
2. Регистрация на домашните кучета и контрол върху размножаването им, с цел блокиране на притока от дома към улицата					
2.1	Изграждане на мрежа от обособени места за свободно разхождане на домашни животни.	Община	Постоянен	Общински бюджет; Дарения; Европейски фондове	Изпълнение на нормативно изискване към кметовете на общини да осигурят маркирани и обособени обществени места за разхождане на домашни кучета. Осигуряване на добри условия за свободно разхождане на домашните кучета, без с това да се нарушава спокойствието и комфорта на останалите граждани.
2.2	Поддържане на електронен регистър за административна регистрация на домашни кучета.	Община	Постоянен		Подобряване обслужването на граждани – собственици на домашни кучета при административната регистрация на животните. Повишаване събираемостта от таксата за притежаване на домашно куче.
2.3	Организиране на сигурна система за навременно подаване и получаване на информация за ветеринарна регистрация на домашните кучета .	ОДБХ; Организация за защита на животните	Постоянен		Изпълнение на нормативно изискване към ветеринарните лекари за предоставяне на тази информация. Събраната информация би дала ясна картина за реалния брой домашни кучета, отглеждани на територията на Община Гълъбово.
2.4	Актуализиране на местната нормативна уредба, съгласно действащото законодателство.	Общински съвет/ Община/ ОДБХ/ ОЗЖ	При нормативна и фактическа необходимост		Навременно адаптиране на местната нормативна уредба към промените в националното законодателство.
2.5	Предписания и санкции за собственици, незаплатили “такса за притежаване на куче” и нарушаващи	Община	Постоянен		Повишаване гражданската активност и отговорност при спазване на нормативните

	общинските наредби за притежаване и отглеждане на куче.				изисквания към собствениците на домашни кучета
2.6	Организиране и провеждане на съвместни проекти/ кампании по кастрация, обезпаразитяване, маркиране и пр. на домашни кучета.	ОДБХ; Организация за защита на животните; Община	Ежегодно		Стимулиране собствениците на домашни кучета да ограничат раждаемостта на своите животни и създаване на нежелано потомство.
2.7	Просветно-информационни кампании.	Медии; Ветеринарни специалисти; Организация за защита на животните	Постоянен	Общински бюджет; Дарения; Проекти	Популяризиране действията по проблематиката, предприемани от страна на местната власт и партньорите ѝ по програмата. Запознаване на населението с полезна информация за нормативните изисквания, информация за болести пренасяни от животните, начини за предотвратяване разпространението на зарази и пр.